

**АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ШАТУРА
МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

11.02.2021 №159

Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов Городского округа Шатура Московской области и оценки налоговых расходов Городского округа Шатура Московской области

В соответствии со статьей 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить прилагаемый Порядок формирования перечня налоговых расходов Городского округа Шатура Московской области и оценки налоговых расходов Городского округа Шатура Московской области.

2. Признать утратившими силу постановление администрации городского округа Шатура Московской области от 14.05.2020 №653 «Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов городского округа Шатура Московской области и оценки налоговых расходов городского округа Шатура Московской области» (с изменениями, внесенными постановлением от 02.06.2020 №797), постановление Администрации городского округа Рошаль Московской области от 14.05.2020 №256 «Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов городского округа Рошаль Московской области и оценки налоговых расходов городского округа Рошаль Московской области».

3. Управлению делами администрации Городского округа Шатура Московской области (Трубачева И.В.) обеспечить опубликование постановления в газете «Ленинская Шатура» и размещение на официальном сайте Городского округа Шатура Московской области.

4. Контроль исполнения постановления возложить на первого заместителя главы администрации Городского округа Шатура Московской области Прилуцкого Н.Н.

Глава Городского округа



А.В.Артюхин

УТВЕРЖДЕН
постановлением администрации
Городского округа Шатура
Московской области
от 11.02.2021 № 159

ПОРЯДОК

формирования перечня налоговых расходов Городского округа Шатура Московской области и оценки налоговых расходов Городского округа Шатура Московской области

I. Общие положения

1. Порядок формирования перечня налоговых расходов Городского округа Шатура Московской области и оценки налоговых расходов Городского округа Шатура Московской области (далее - Порядок) определяет процедуру формирования перечня налоговых расходов Городского округа Шатура Московской области и оценки налоговых расходов Городского округа Шатура Московской области (далее - налоговые расходы).

2. Для целей настоящего Порядка используются следующие термины и их определения:

куратор налогового расхода - орган администрации Городского округа Шатура Московской области, ответственный в соответствии с полномочиями, установленными нормативными правовыми актами Городского округа Шатура Московской области (далее - округ) за достижение соответствующих налоговому расходу округа целей муниципальных программ округа и (или) целей социально-экономической политики округа, не относящихся к муниципальным программам округа;

нормативные характеристики налоговых расходов - сведения о положениях нормативных правовых актов округа, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам (далее - льготы), наименованиях налогов, по которым установлены льготы, категориях плательщиков, для которых предусмотрены льготы, а также иные характеристики, предусмотренные нормативными правовыми актами округа;

оценка налоговых расходов - комплекс мероприятий по оценке объемов налоговых расходов округа, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам, а также по оценке эффективности налоговых расходов округа;

оценка объемов налоговых расходов - определение объемов выпадающих доходов бюджета округа, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам;

оценка эффективности налоговых расходов - комплекс мероприятий, позволяющих сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления плательщикам льгот, исходя из целевых характеристик налогового расхода округа;

перечень налоговых расходов - документ, содержащий сведения о распределении налоговых расходов округа в соответствии с целями муниципальных программ округа, структурных элементов муниципальных программ округа и (или) целями социально-экономической политики округа, не относящимися к муниципальным программам округа, а также о кураторах налоговых расходов;

отчетный год - год, предшествующий году размещения на официальном сайте округа согласованного с кураторами перечня налоговых расходов;

плательщики - плательщики налогов;

социальные налоговые расходы - целевая категория налоговых расходов округа, обусловленных необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения;

стимулирующие налоговые расходы - целевая категория налоговых расходов округа, предполагающих стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов бюджета округа;

технические налоговые расходы - целевая категория налоговых расходов округа, предполагающих уменьшение расходов плательщиков, воспользовавшихся льготами, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет средств бюджета округа;

фискальные характеристики налоговых расходов - сведения об объеме льгот, предоставленных плательщикам, о численности получателей льгот и об объеме налогов, задекларированных ими для уплаты в бюджет округа;

целевые характеристики налогового расхода - сведения о целях предоставления, показателях (индикаторах) достижения целей предоставления льготы, а также иные характеристики, предусмотренные нормативными правовыми актами округа.

3. В целях оценки налоговых расходов округа администрация Городского округа Шатура Московской области (далее - администрация):

1) определяет порядок формирования перечня налоговых расходов округа;

2) определяет правила формирования информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов округа;

3) определяет порядок обобщения результатов оценки эффективности налоговых расходов округа, осуществляемой кураторами налоговых расходов.

4. Оценка налоговых расходов округа определяется кураторами налогового расхода в соответствии с разделом III настоящего Порядка.

II. Формирование перечня налоговых расходов

5. Перечень кураторов налоговых расходов определен в приложении № 1 к настоящему Порядку.

6. Кураторы налоговых расходов в срок до 15 января представляют в финансовое управление администрации Городского округа Шатура Московской области (далее — финансовый орган) предложения по отнесению налоговых расходов округа к муниципальным программам округа исходя из целей муниципальных программ округа, структурных элементов муниципальных программ округа и (или) целей социально-экономической политики округа, не относящихся к муниципальным программам округа (далее - распределение налоговых расходов округа).

7. Проект перечня налоговых расходов округа разрабатывается финансовым органом

по форме согласно приложению №2 к настоящему Порядку и до 1 февраля направляется на согласование кураторам налоговых расходов.

8. Кураторы налоговых расходов до 15 февраля рассматривают и согласовывают проект перечня налоговых расходов округа.

В случае изменения показателя (индикатора) достижения целей муниципальных программ округа, структурных элементов муниципальных программ округа и (или) целей социально-экономической политики округа, не относящихся к муниципальным программам округа, куратор налогового расхода представляет методику его расчета.

В случае если результаты рассмотрения не направлены в финансовый орган в течение срока, указанного в абзаце первом настоящего пункта, проект перечня считается согласованным в соответствующей части.

9. При наличии разногласий по проекту перечня налоговых расходов округа финансовый орган до 1 марта обеспечивает проведение согласительных совещаний с соответствующими кураторами налоговых расходов.

10. Согласованный, в том числе по результатам согласительных совещаний, перечень налоговых расходов округа считается сформированным с момента размещения на официальном сайте округа в информационно - телекоммуникационной сети Интернет в срок не позднее 5 рабочих дней со дня его согласования.

11. Уточненный перечень налоговых расходов формируется в срок до 15 ноября в случае уточнения структуры муниципальных программ округа в рамках составления проекта решения о бюджете округа на очередной финансовый год и на плановый период и до 15 декабря в случае уточнения структуры муниципальных программ округа в рамках рассмотрения и утверждения проекта решения о бюджете округа на очередной финансовый год и на плановый период.

В срок не позднее 5 рабочих дней после формирования уточненного перечня налоговых расходов округа указанный перечень размещается на официальном сайте округа в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

III. Оценка налоговых расходов

12. Финансовый орган до 1 февраля направляет в территориальный налоговый орган Московской области по месту своего расположения сведения о категориях плательщиков, с указанием обуславливающих соответствующие налоговые расходы правовых актов округа, в том числе действовавших в отчетном году и в году, предшествующем отчетному году, по форме согласно приложению № 3 к настоящему Порядку.

13. Территориальный налоговый орган Московской области до 15 июля направляет в финансовый орган округа сведения по каждому налоговому расходу округа за отчетный год, а также за пять лет, предшествующих отчетному году, по форме согласно приложению № 4 к настоящему Порядку, содержащие:

1) сведения о количестве плательщиков, воспользовавшихся льготами;

2) сведения о суммах выпадающих доходов бюджета округа по каждому налоговому расходу округа;

3) сведения об объемах налогов, задекларированных для уплаты плательщиками в бюджет округа по каждому налоговому расходу округа, в отношении стимулирующих налоговых расходов округа.

14. Финансовый орган на основе сформированного и размещенного на сайте округа в информационно-телекоммуникационной сети Интернет в соответствии с пунктом 10 настоящего Порядка перечня налоговых расходов округа организывает формирование оценки по каждому налоговому расходу и направляет в Министерство экономики и финансов Московской области информацию, полученную от территориального налогового органа Московской области в срок до 20 июля по форме согласно приложению № 4 к настоящему Порядку.

15. Оценка эффективности налоговых расходов округа осуществляется кураторами налоговых расходов. Сформулированные итоги оценки, предложения о сохранении (уточнении, отмене) льгот кураторы направляют в финансовый орган. Финансовый орган формирует оценку эффективности по каждому налоговому расходу округа и до 5 августа представляет материалы для рассмотрения Комиссией по формированию итогов оценки эффективности налоговых расходов округа (далее - Комиссия), образуемой администрацией.

16. По итогам оценки эффективности налогового расхода округа Комиссия формирует выводы о достижении целевых характеристик налогового расхода округа, вкладе налогового расхода округа в достижение целей муниципальной программы округа и (или) целей социально-экономической политики округа, не относящихся к муниципальным программам округа, а также о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных) для бюджета округа альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы округа и (или) целей социально-экономической политики округа, не относящихся к муниципальным программам округа.

17. Итоги оценки эффективности налоговых расходов округа утверждаются протоколом заседания Комиссии и представляются главе Городского округа Шатура Московской области, а также в финансовый орган в срок до 10 августа.

18. Итоги оценки эффективности налоговых расходов округа направляются финансовым органом в Министерство экономики и финансов Московской области в срок до 20 августа.

19. Оценка эффективности налоговых расходов округа включает:

- 1) оценку целесообразности налоговых расходов округа;
- 2) оценку результативности налоговых расходов округа.

20. Критериями целесообразности налоговых расходов округа являются:

1) соответствие налоговых расходов округа целям и задачам муниципальных программ округа (их структурным элементам) или иным целям социально-экономической политики округа, не относящимся к муниципальным программам округа;

2) востребованность плательщиками предоставленных льгот, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков, за 5-летний период.

21. Соответствие налоговых расходов округа целям муниципальных программ округа, структурным элементам муниципальных программ округа и (или) целям социально-экономической политики округа, не относящимся к муниципальным программам округа, определяется в соответствии с согласованным перечнем налоговых расходов округа.

Востребованность плательщиками предоставленных льгот определяется финансовым органом на основании данных налоговой отчетности и иной информации, не составляющей налоговую тайну, предоставляемой территориальным налоговым органом Московской области.

22. В качестве критерия оценки результативности налогового расхода округа определяется как минимум один показатель (индикатор) достижения целей муниципальной программы округа и (или) целей социально-экономической политики округа, не относящихся к муниципальным программам округа, либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывают влияние налоговые расходы округа.

23. Оценке подлежит вклад предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы округа и (или) целей социально-экономической политики округа, не относящихся к муниципальным программам округа, который рассчитывается как разница между значением указанного показателя (индикатора) с учетом льгот и значением указанного показателя (индикатора) без учета льгот.

24. Оценка результативности налоговых расходов округа также включает оценку бюджетной эффективности налоговых расходов округа.

25. В целях оценки бюджетной эффективности налоговых расходов округа осуществляется сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы округа и (или) целей социально-экономической политики округа, не относящихся к муниципальным программам округа (далее – сравнительный анализ).

26. Сравнительный анализ проводит куратор налогового расхода и представляет результаты в финансовый орган в срок до 25 июля в форме заключения о наличии и отсутствии альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы округа и (или) целей социально-экономической политики округа, не относящихся к муниципальным программам округа, их сравнительной эффективности по отношению к налоговым расходам округа с приложением необходимых расчетов и материалов, в том числе предусмотренных в пунктах 27 и 28 настоящего Порядка.

27. Сравнительный анализ включает сравнение объемов расходов бюджета округа в случае применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы округа и (или) целей социально-экономической политики округа, не относящихся к муниципальным программам округа, и объемов предоставленных льгот (расчет прироста показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы округа и (или) целей социально-экономической политики округа, не относящихся к муниципальным программам округа, на 1 рубль налоговых расходов округа и на 1 рубль расходов бюджета округа для достижения того же показателя (индикатора) в случае применения альтернативных механизмов).

28. В качестве альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы округа и (или) целей социально-экономической политики округа, не относящихся к муниципальным программам округа, могут учитываться в том числе:

1) субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на льготы, за счет средств бюджета округа;

2) предоставление муниципальных гарантий по обязательствам плательщиков, имеющих право на льготы;

3) совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на льготы.

29. В случае выявления неэффективных налоговых расходов по результатам проведенной оценки финансовый орган готовит предложения и направляет в Совет депутатов Городского округа Шатура Московской области проект муниципального правового акта об отмене неэффективных налоговых расходов.

30. Результаты оценки налоговых расходов округа учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики округа, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ округа.

Начальник финансового управления



М.В.Лаврова

**ПЕРЕЧЕНЬ
КУРАТОРОВ НАЛОГОВЫХ РАСХОДОВ**

N п/п	Наименование налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам	Нормативно-правовые акты округа, которыми предусматриваются налоговые льготы и иные преференции по налогам	Куратор налогового расхода
1	2	3	4
1	Льготы, предоставляемые муниципальным учреждениям и их обособленные подразделениям, созданным органами местного самоуправления городского округа Шатура	Абзац второй подпункта 6.1 пункта 6 решения Совета депутатов Городского округа Шатура Московской области №4/8 от 26.11.2020 «О земельном налоге»	Комитет по управлению имуществом администрации Городского округа Шатура Московской области
2	Льготы, предоставляемые органам местного самоуправления городского округа Шатура	Абзац третий подпункта 6.1 пункта 6 решения Совета депутатов Городского округа Шатура Московской области №4/8 от 26.11.2020 «О земельном налоге»	Комитет по управлению имуществом администрации Городского округа Шатура Московской области
3	Льготы, предоставляемые государственным и муниципальным учреждениям Московской области, вид деятельности которых направлен на сопровождение процедуры оформления права муниципальной собственности и собственности Московской области на объекты недвижимости, включая земельные участки.	Абзац десятый подпункта 6.1 пункта 6 решения Совета депутатов Городского округа Шатура Московской области №4/8 от 26.11.2020 «О земельном налоге»	Комитет по управлению имуществом администрации Городского округа Шатура Московской области
4	Льготы, предоставляемые гражданам, впервые организующим крестьянские (фермерские) хозяйства	Абзац девятый подпункта 6.1 пункта 6 решения Совета депутатов Городского округа Шатура Московской области №4/8 от 26.11.2020 «О земельном налоге»	Управление экономического развития и сельского хозяйства администрации Городского округа Шатура Московской области

5	<p>Льготы, предоставляемые одному из родителей в многодетной малоимущей семье, имеющей трех и более несовершеннолетних детей, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума, установленного в Московской области на душу населения</p>	<p>Абзац четвертый подпункта 6.1 пункта 6 решения Совета депутатов Городского округа Шатура Московской области №4/8 от 26.11.2020 «О земельном налоге»</p>	<p>Отдел координации социальных программ администрации Городского округа Шатура Московской области</p>
6	<p>Льготы, предоставляемые инвалидам I и II группы инвалидности, а также инвалидам с детства</p>	<p>Абзац пятый подпункта 6.1 пункта 6 решения Совета депутатов Городского округа Шатура Московской области №4/8 от 26.11.2020 «О земельном налоге»</p>	<p>Отдел координации социальных программ администрации Городского округа Шатура Московской области</p>
7	<p>Льготы, предоставляемые участникам и инвалидам Великой Отечественной войны, участникам и инвалидам иных боевых действий, а также гражданам, на которых законодательством распространены социальные гарантии и льготы участников Великой Отечественной войны</p>	<p>Абзац шестой подпункта 6.1 пункта 6 решения Совета депутатов городского округа Шатура Московской области №4/43 от 10.10.2017 «О земельном налоге»</p>	<p>Отдел координации социальных программ администрации Городского округа Шатура Московской области</p>
8	<p>Льготы, предоставляемые гражданам, подвергшимся радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС и других радиационных аварий, а также в результате испытаний, учений и иных работ, связанных с любыми видами ядерных установок, включая ядерное оружие и космическую технику</p>	<p>Абзац седьмой подпункта 6.1 пункта 6 решения Совета депутатов Городского округа Шатура Московской области №4/8 от 26.11.2020 «О земельном налоге»</p>	<p>Отдел координации социальных программ администрации Городского округа Шатура Московской области</p>
9	<p>Льготы, предоставляемые Героям Советского Союза, Героям Российской Федерации, Героям Социалистического труда и полным кавалерам орденов Славы, Трудовой Славы и "За службу Родине в Вооруженных силах СССР"</p>	<p>Абзац восьмой подпункта 6.1 пункта 6 решения Совета депутатов Городского округа Шатура Московской области №4/8 от 26.11.2020 «О земельном налоге»</p>	<p>Отдел координации социальных программ администрации Городского округа Шатура Московской области</p>
10	<p>Льготы, предоставляемые малоимущим семьям и малоимущим одиноко</p>	<p>Абзац второй подпункта 6.3.1 пункта 6 решения Совета депутатов Городского округа Шатура</p>	

11	<p>проживающим гражданам, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума, установленной в Московской области на душу населения</p> <p>Льготы, предоставляемые пенсионерам, доход которых ниже двукратной величины прожиточного минимума, установленной в Московской области для пенсионеров</p>	<p>Московской области №4/8 от 26.11.2020 «О земельном налоге»</p> <p>Абзац третий подпункта 6.3.1 пункта 6 решения Совета депутатов Городского округа Шатура Московской области №4/8 от 26.11.2020 «О земельном налоге»</p>	<p>Отдел координации социальных программ администрации Городского округа Шатура Московской области</p> <p>Отдел координации социальных программ администрации Городского округа Шатура Московской области</p>
12	<p>Льготы, предоставляемые одному из родителей в многодетной малоимущей семье, имеющей трех и более несовершеннолетних детей, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума, установленного в Московской области на душу населения</p>	<p>Подпункт 3.1 пункта 3 решения Совета депутатов Городского округа Шатура Московской области № 5/8 от 26.11.2020 «Об установлении налога на имущество физических лиц на территории Городского округа Шатура Московской области»</p>	<p>Отдел координации социальных программ администрации Городского округа Шатура Московской области</p>

